

いま保育園で 起きている事

**2021年11月22日
区立谷原保育園へ
子どもを迎えに行った
保護者に1通の手紙が渡された
その日は
翌年度の入園申し込み
〆切り3日後でした**

谷原保育園保護者の皆様へ

練馬区教育委員会事務局こども家庭部
保育計画調整課長 吉川 圭一
(公印省略)

お子様が卒園した後の谷原保育園について（お知らせ）

日頃より、練馬区の保育行政にご理解とご協力をいただき真にありがとうございます。
さて、練馬区では谷原保育園の近隣に用地を取得し、新たに誘致する私立認可保育所を令和6年度に開園する予定です。現在の谷原保育園は、在園の皆様が全員卒園した後の令和8年度末を目途に閉園する考えです。

詳しくは12月2日に説明資料をお配りするとともに、谷原保育園の保護者の皆様に
対象にした個別説明の場を設けさせていただきます。

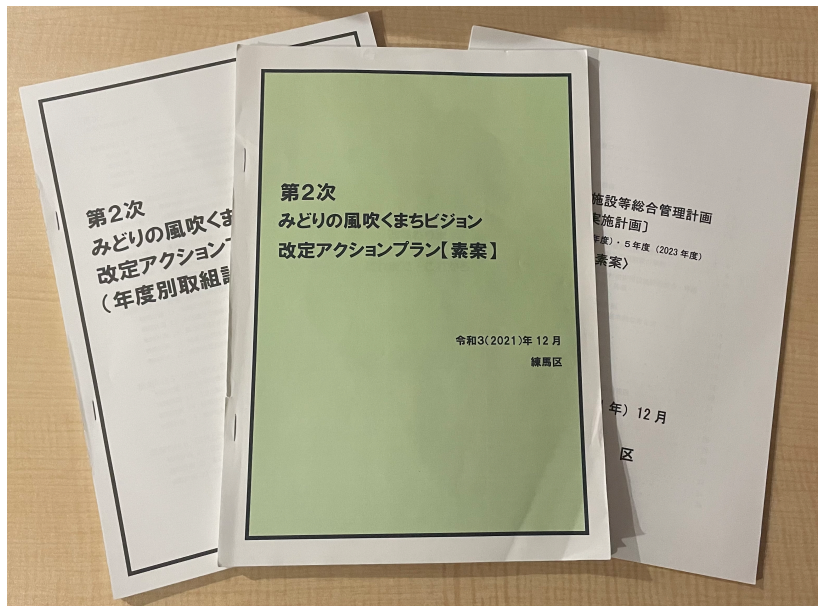
**お子様が卒園した後の谷原保育園について
（お知らせ）**

**令和8年度末を目途に閉園する
考えです**

近隣に用地を取得し

**新たに誘致する私立認可保育所を令和6年度に開園
する予定**

詳しくは12月 2 日に説明とは…



区議会で計画の改定を提案しないと 説明できないから…

3 練教こ保第 10221 号
令和 3 年 11 月 22 日

谷原保育園保護者の皆様へ

練馬区教育委員会事務局 とも家庭部
保育計画調整課長 吉川 圭一
(公印省略)

お子様が卒園した後の谷原保育園について（お知らせ）

日頃より、練馬区の保育行政にご理解とご協力をいただき真にありがとうございます。
さて、練馬区では谷原保育園の近隣に用地を取得し、新たに誘致する私立認可保育所を令和 6 年度に開園する予定です。現在の谷原保育園は、在園の皆様が全員卒園した後の令和 8 年度末を目途に閉園する考えです。
詳しくは 12 月 2 日に説明資料をお配りするとともに、谷原保育園の保護者の皆様を対象にした個別説明の場を設けさせていただきます。

記

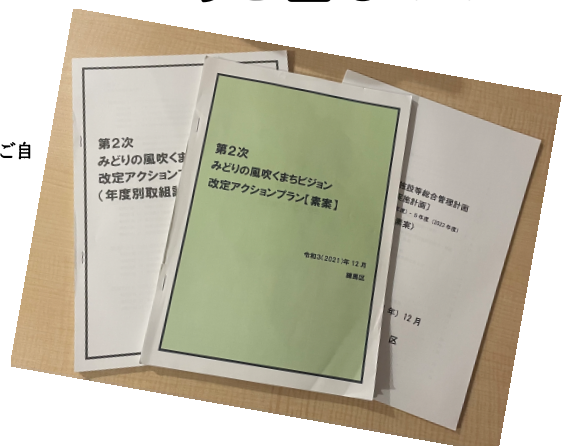
1 個別説明（自由参加）の日程

ご不明な点等がありましたら、以下の日時に区職員が常駐しておりますので、ご自由にお越しください。
※集合形式の説明会ではありませんので、都合の良い日時にご来場ください。
※会場の案内図は裏面をご覧ください。

12 月 3 日（金）	17 時 00 分～19 時 00 分	会場：谷原地域集会所
12 月 4 日（土）	10 時 00 分～12 時 00 分	会場：高野台地域集会所
	14 時 00 分～16 時 00 分	会場：谷原地域集会所
12 月 5 日（日）	10 時 00 分～12 時 00 分	会場：谷原地域集会所
	13 時 00 分～15 時 00 分	会場：谷原地域集会所

【担当】 とも家庭部 保育計画調整課 計画担当係
電話 03-5984-1219（直通）

あと出し！？



パブコメ意味ある？

お子様が卒園した後の谷原保育園について と題して 在園する子どもたちには 影響ない印象を与えつつ 保育園を閉園する考えを 一方的に伝える しかも説明は後日 計画を公表してからとは！

区は老朽化も閉園理由にしていますが…

■練馬区資料「鉄骨造、鉄筋コンクリート造、鉄骨鉄筋コンクリート造等の建築物について」より作成

構造耐力上主要な部分の 地震に対する安全性	Is値 (構造耐震指標)	Is値	今後の対策
地震の震動及び衝撃に対して 倒壊し、又は崩壊する 危険性が低い	Is値が 0.6以上	0.77 谷原保育園	安全 対策不要
		0.76 北大泉保育園	
		0.75 田柄第二保育園	
		0.74 春日町第二保育園	
		0.73 関町第二保育園	
		0.72 向山保育園	耐震強化 の対象 今後は 構造耐震指標(Is値) 0.75以上とすることを目 標として取り組みます。
		0.71 土支田保育園	
		0.70 田柄保育園	
		0.69 栄町保育園	
		0.68 (なし)	
		0.67 (なし)	
		0.66 (なし)	
		0.65 (なし)	
地震の震動及び衝撃に対して 倒壊し、又は崩壊する 危険性がある	Is値が0.3以上 0.6未満	(なし)	
地震の震動及び衝撃に対して 倒壊し、又は崩壊する 危険性が高い	Is値が 0.3未満	(なし)	

しかも区は隣に土地を 4 億円で購入済み！



区は無償貸与するそうです

谷原保育園の建て替え費用でも…

私立誘致

用地取得費＝4.3億円

谷原保育園の土地代＝-3.1億円

事業者への補助金0.5億円

$4.3\text{億} - 3.1\text{億} + 0.5\text{億} = 1.7\text{億円}$

← 誰かの財産

※建物代2.7億円の19%にあたる0.5億円を区が拠出。

私立事業者が保育施設（建物）を整備した場合、国62%、都13%、区19%を上限に財政補助する制度があり、残額は事業者が負います（この場合は $2.7\text{億} \times 6\% = 1600\text{万円}$ ）。

直営で建て替え

用地取得＝4.3億円

谷原保育園の土地代＝-3.1億円

建物代＝2.7億

$4.3\text{億} - 3.1\text{億} + 2.7\text{億} = 3.9\text{億円}$

区民の財産 →

購入した土地は私立誘致ではなく、 谷原保育園を建て替えて！

区立谷原保育園の閉園計画の撤回を求める陳情書

要旨

安心できる場所を
なくさないで

区立谷原保育園の閉園計画を撤回し、老朽化した園舎を建替えるよう、
区に働きかけてください。

署名人数 人		
住所	氏名	印

大好きな先生と
離れたくないよ

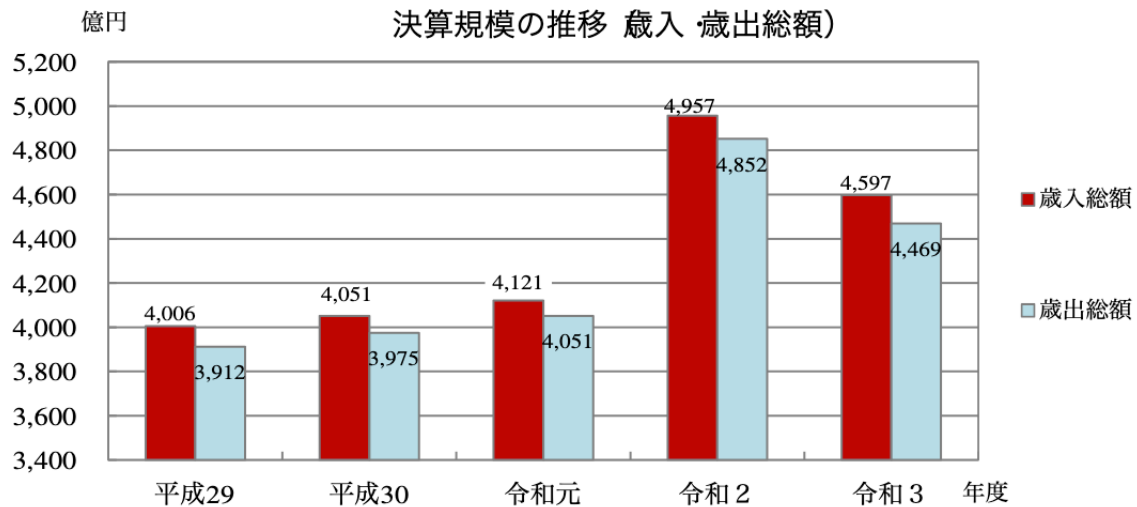
谷原保育園の保護者に11,839人が賛同！

しかし練馬区議会は否決

どうして？
区立保育園を
減らしたいの？

そもそも練馬区は貧乏なのか？

いえ 毎年黒字です



歳入総額は4,596億9,712万円、歳出総額は4,469億3,132万円で、歳入総額から歳出総額を差し引いた形式収支は、127億6,580万円の黒字決算となった。

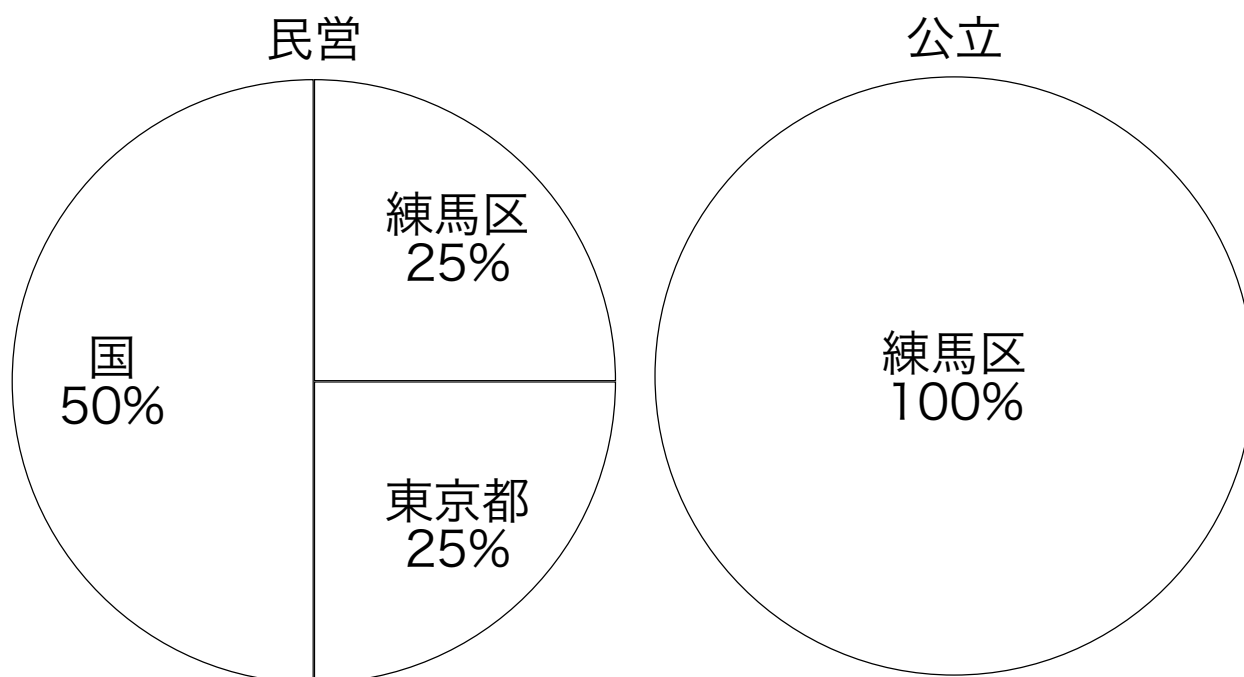
一般会計の単年度収支は、15 億3,280万円の黒字となった。

『練馬区各会計歳入歳出決算審査意見書』より

「保育所を地域の福祉拠点に」の声 こども庁に向けたヒアリング

『福祉新聞』 2021年10月25日

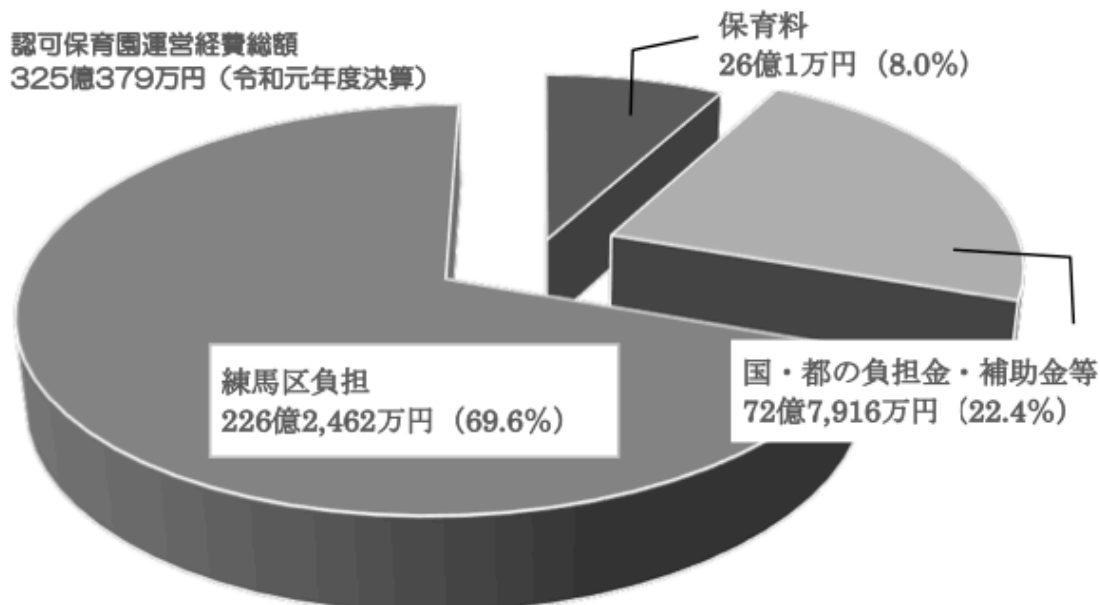
公立と民営では負担割合が異なる



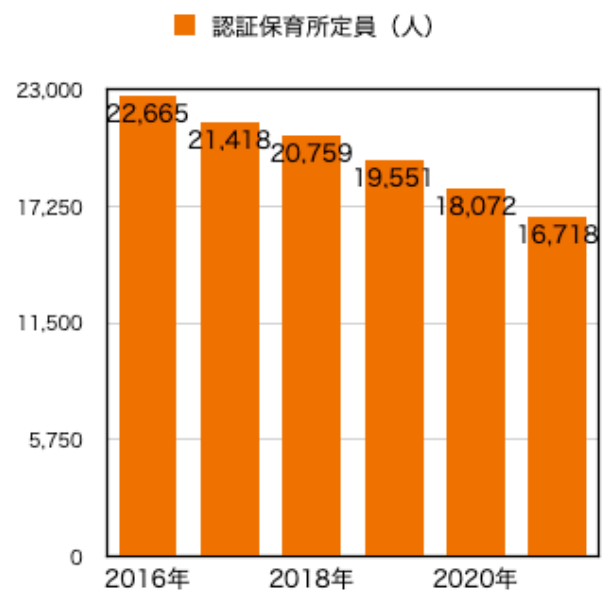
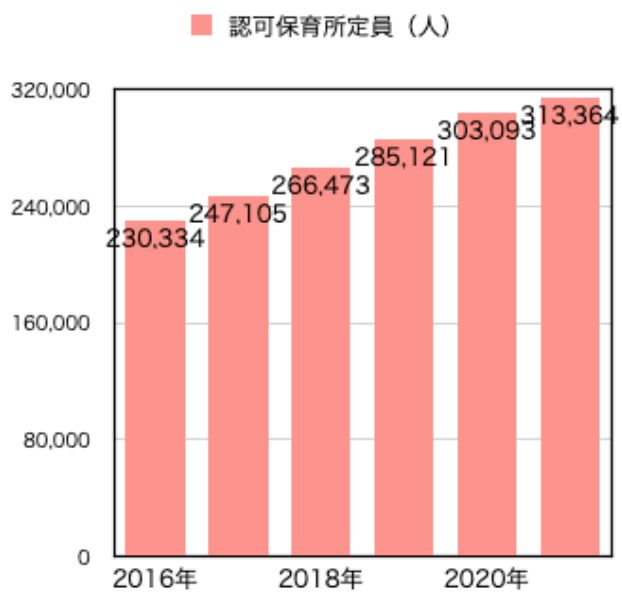
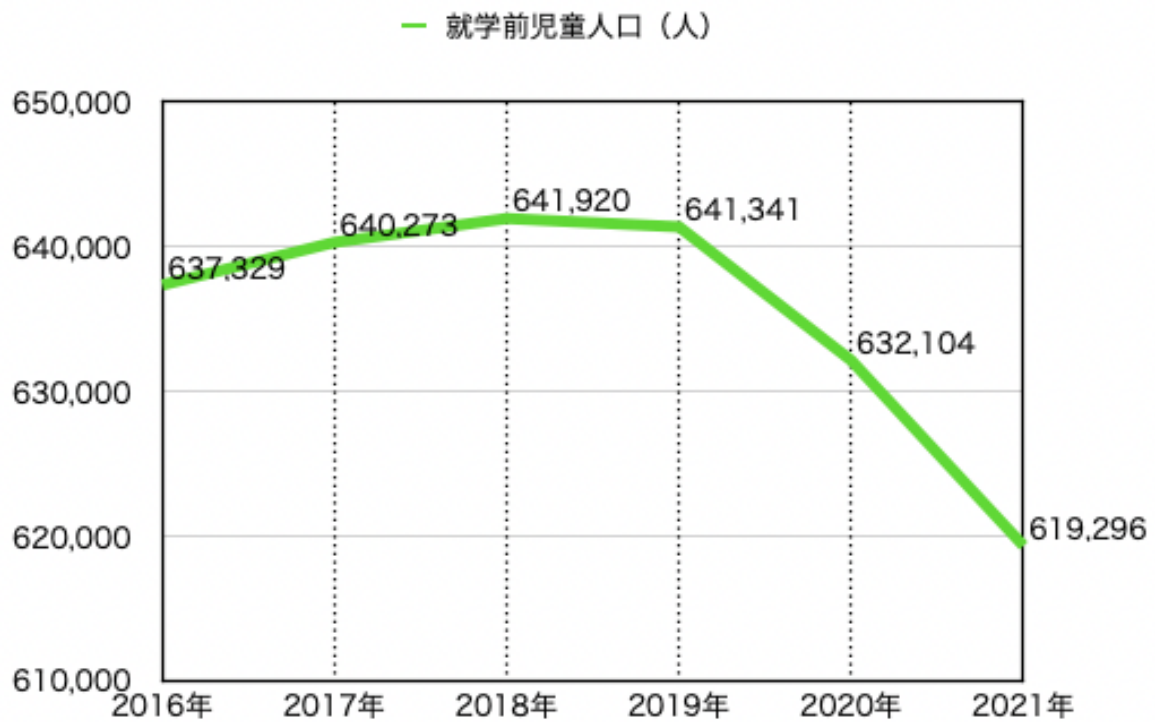
保育所の1年間の運営費はおよそ2億円

保育利用のご案内に
保育料の表がありますが
そこにはこんな事も

●保育園の運営経費は、保護者の皆さまに負担していただく保育料と、国・東京都・練馬区が負担する費用でまかなっています。経費のおよそ70%は練馬区の負担となっており、保育の質の確保や保育サービスの充実に努めています。また、練馬区では保育料を国が定める基準より低額に設定し、保護者負担の大幅な軽減を図っています。



少子化で保育園は？



防衛費優先、子育て予算は後回し…「倍増」掲げるが具体性なし 出生、初の80万人割れ予想の「国家的危機」でも

『東京新聞』 2022年12月2日 06時00分

子育てしづらい国の こども家庭庁

NHK論説委員室 2022年1月10日

財源問題も含め日本の子ども施策について解説

2021年の保育事故、 過去最多の2347件 死亡5人 内閣府

『朝日新聞デジタル』 2022年7月7日 17時49分

グローバルキッズが保育士数水増し 施設運営費を不正受給 豊島区などが1600万円返還請求へ

『東京新聞』 2022年7月21日 06時00分

東京の保育は問題だらけ

はっきり言って

- 保育士数水増しで補助金1600万円を不正受給(グローバルキッズ)
- 保育士の給料を低く抑え、浮かせたお金は本社へA社 役員報酬に400万円
- 都内の保育士の平均勤続年数はたったの5.4年(私立)
- 都内の保育園で最も低い年間賃金は228万円 2位⇒230万円 3位⇒240万円
- 年1回の訪問が義務付けられているのに、都の保育施設の実地検査数—2020年は4.3%(19年は8.0%)
- 公立保育園を減らす計画のある自治体 23/45自治体

マスクの着用は難しく、ワクチン接種もできない乳幼児期の子供が「密」になって生活する場が保育園です。コロナ対応だけでも大変なのに、受け持つ子どもの数の多さ、仕事量の多さ、少ない給料などに苦しむ保育士が大勢います。子ども、保護者の利益よりも利権の追求を最優先するような事業者もたくさん参入しています。まさに東京の保育は問題だらけ。一刻も早く手を打つ必要があります。

訪問する人(検査員)が少なすぎて問題があっても気づけない

東京には3000を超える保育園があります。児童福祉法は、都にはそのすべてに1回は検査員を訪問させる義務を課しています。しかし、都の検査員が訪問できた施設数は1割にも満たず、ほとんど訪問できていません。検査員が19人しかいないからです。問題を気づけ出せという方が無理な話なのです。

経営が厳しくなった保育園が多発

長引くコロナ禍の影響で、少子化はさらに進行しています。待機児童は大幅に減少したものの、定員に満たない保育園が増えています。それにより補助金が減って経営が厳しくなったところが多発しています。

国の責任も重大 保育の最低基準が低すぎる上、委託費(補助金)も少なすぎ

東京の保育のさまざまな問題の責任の一端は国にあります。保育士一人当たりの受け持ち人数、子ども一人当たりの施設面積など保育の最低基準も保育の予算も世界的に最低なのです。

公的保育・福祉を守る東京実行委員会

〒162-0637 東京都新宿区戸町26-3 保育プラザ301
TEL:03-6265-3830 FAX:03-6265-3831
メール:t.homomiyoko@gmail.com

東京の保育の改善は東京都がやらなきゃ

発達した交通網、たくさんの店舗、多様なカルチャー……。[知らない街]と言われる東京は、便利で生活しやすいように思えます。しかし、東京の子どもたちは、常に危険と隣り合わせです。自由に駆け回ったり、自然に触れられる場所も限られています。そんな子どもたちを守り、すこやかな育ちを保障する場所のひとつが保育園です。しかし、その保育園にもさまざまな問題があり、改善が必要です。東京都はそのために尽力すべきです。

子ども、保護者、保育者のため、私たちは東京都に求めます

年1回はすべての保育施設を訪問して保育のチェックを

職員数を増強して補助金を不正に受給していたり、基準を満たしていなかったり、虐待が日常化しているなど、保育園の問題が尽きないのは実地検査をばいばいしていないからです。チェックして改善勧告を行うことで実態を把握し自主的に改められます。だからこそ都は検査員を大幅に増員する必要があります。

定員に満たない保育園を守るための補助制度を

子どもが定員に満たない保育園はその分補助金が減っており、職員を削減したり給料を下げないと経営できないところもあります。都は、定員に満たない場合の補助率を高くして保育園を守るべきです。

保育士の処遇改善のため都の制度の拡充を

保育士の処遇は決して高くはない。全職種の平均には遠く及ばず、待機児童問題が一段落しつつある今も保育士不足は深刻です。都は独自の制度をつくって支援していますが、まだまだ足りません。実態に即して制度を拡充する必要があります。

都議会は、基準の引き上げと予算の増額を求める意見書採択を

都議会は、職員配置基準や各種基準など、低すぎる基準と少なすぎる予算の増額を求める意見書を国に提出するべきです。

公立保育園の建て替えのための経費の補助制度を

東京で公立保育園の建設ラッシュが続いたのは1980年代です。40年ほど経った今、施設の老朽化が深刻です。しかし建て替えの経費は区や市の負担になるため、廃止や民間に譲渡するケースが増えています。公立保育園を維持させる責任は都にもあります。建て替えのための経費への補助率を高くして、区や市を支援するべきです。

国会・都議会請願署名にご協力ください

NHK首都圏ナビ

「もう1人保育士を！」“崖っぷち保育”から幼い命守るために
シリーズ（1）保育現場のリアル

変わらない配置基準なぜ？ 国に聞いた 保育士のリアルに密着
シリーズ（2）保育現場のリアル

現役保育士たちの叫び「私たちも“崖っぷち保育”です」
シリーズ（3）保育現場のリアル

保育所保育士配置基準

	乳 児	1 歳	2 歳	3 歳	4歳以上
中央児童福祉審議会の意見具申 (昭和37年度)	3:1 43年度 意見具申	6:1		20:1	30:1
23～26年度	10:1		30:1		
27～36	10:1		(10:1)	30:1	
37・38	10:1 (9:1)			30:1	
39	8:1		9:1	30:1	
40	8:1			30:1	
41	(7:1)			30:1	
42	6:1			30:1	
43	6:1			(25:1)	30:1
44～平成9	(3:1)	6:1		20:1	30:1
平成10～	3:1	6:1		20:1 23	30:1

看護師

調理職

栄養士

用務職

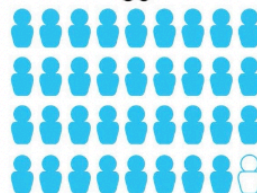
国基準	
31～ 59人	1
60～149人	2
調理に含む	

小数点第2位
以下切り捨て、
合計し 小数
点第1位四捨
五入

小数点第2位
以下切り捨て、
合計し 小数
点第1位四捨
五入

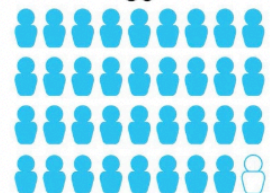
小学校

35



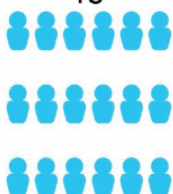
保育園

35

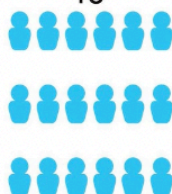


小学校

18

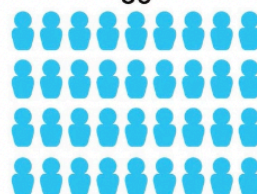


18



保育園

36



学校や幼稚園とは異なり
学級と言う考えがないので
45人以上いないと
四捨五入で2にならない

民で できることは 民で???

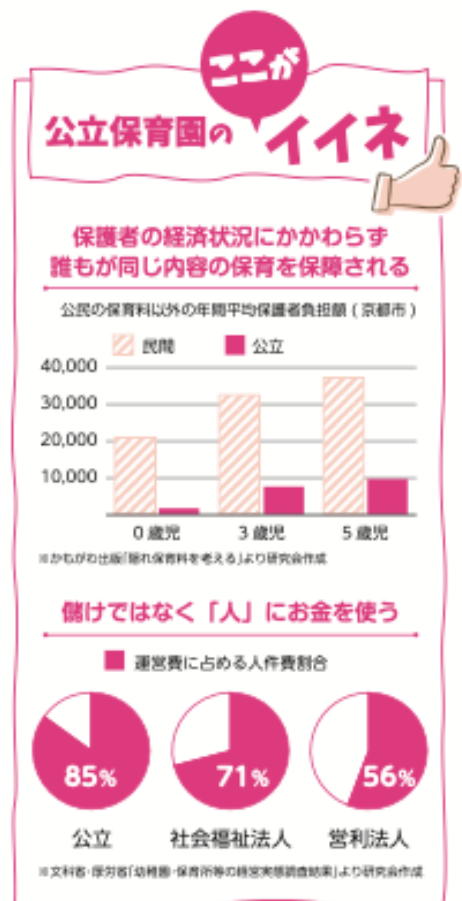
区立保育園の役割とは？

北区では区立の保育施設を増設するため保育士を募集し、80人の募集に500人が応募しました…

ベテラン、中堅、若手の
バランスで保育のノウハウ
を継承することが重要

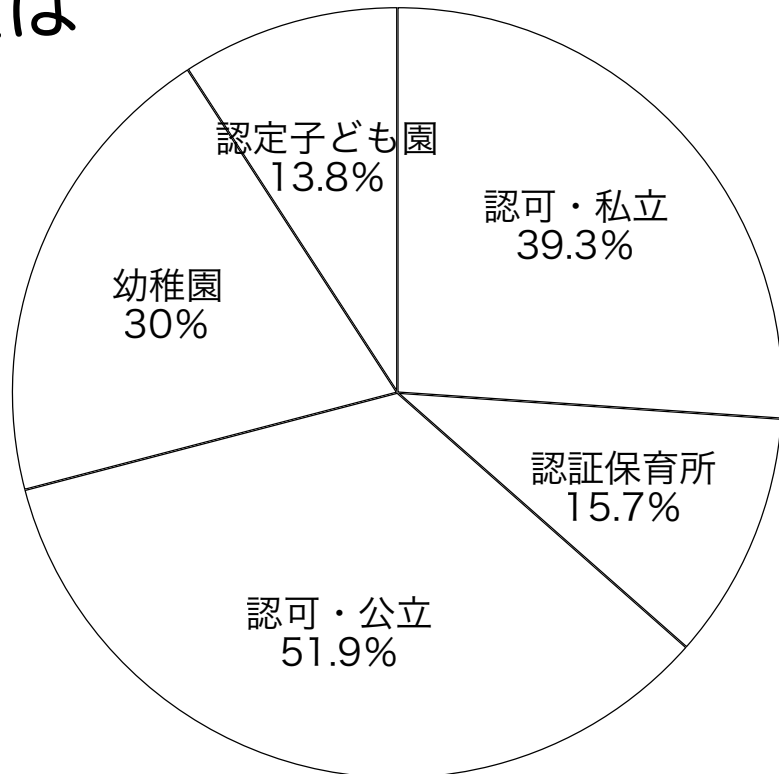
区がみずから…

災害時の保育に当たる
保育のニーズを掴み制度化できる
質を見極める力を持つ



都民の希望は

希望していた教育保育サービス



東京都福祉保険局「東京都保育ニーズ実態調査 都民調査速報版について」
2018年1月26日

保育の質を守りながら
さらに充実していくには
施設を減らさず
全ての施設の認可化と
基準の改善を！

令和元年度 検査実施状況

(1) 令和元年度 検査実施状況

保育所・保育施設等については、全体の13.2%に当たる642施設に対して実地検査を行いました。

(単位：施設)

種別	対象数 (a)	実地検査数 (b)	うち文書指摘 施設数	実施率 (b/a)
認可保育所	2,969	237	118	8.0%
認証保育所	578	99	52	17.1%
認可外保育施設	1,340	299	185	22.3%
幼保連携型認定こども園	30	7	6	23.3%
計	4,917	642	361	13.1%

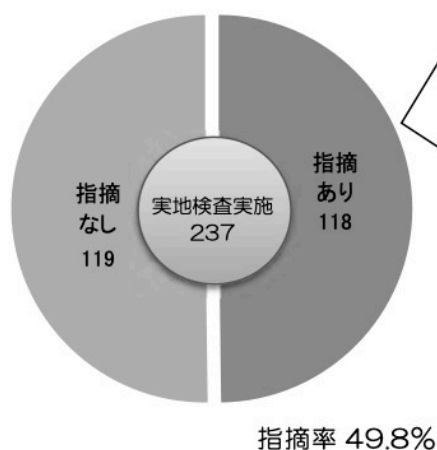
29

(2) 主な指摘事項

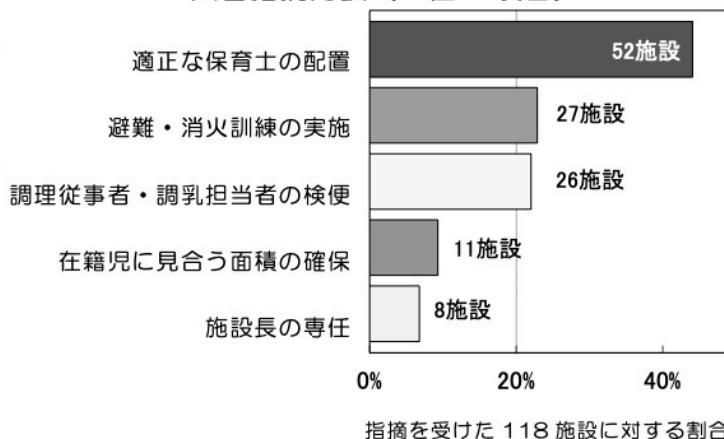
ア 認可保育所

実地検査を行った237施設のうち、118施設が何らかの文書指摘を受けています。その118施設のうち、52施設が「保育士を適正に配置すること」について指摘されています。

文書指摘状況（施設数）



文書指摘内訳（上位5項目）



30

大倉得史研究室 京都大学で検索

大倉得史（おおくら とくし）

1974年生。東京都出身。

京都大学総合人間学部卒業、京都大学大学院人間・環境学研究科博士後期課程修了。九州国際大学法学部講師、准教授等を経て、現在、京都大学大学院人間・環境学研究科教授。京都大学博士（人間・環境学）。専門は発達心理学、保育学、法心理学。公認心理師、臨床心理士。

著書：『先生、ボクたちのこときらいになったからいなくなっちゃったの？ 子ども不在の保育行政に立ち向かう』（ひとなる書房）ほか

3. 海外における保育の質研究～保育の質の3側面～

保育の質の定義と測定			
	プロセスの質 Process Quality	条件の質 Structural Quality	労働環境の質 Adult Work Enviromental Quality
保育の質に関わる要素	①子どもと保育者の相互作用 （保育者の感受性、やさしさ、愛情、子どもへの積極的かわりなど） ②保育者の子どもに対する態度 ③学びの活動 ④保育環境の健康、安全面 ⑤設備、家具、素材の適切性	①グループサイズ ②保育士：子ども比率 ③保育者の保育経験 ④保育者の学歴 ⑤保育に関する専門的訓練・研修	①保育者の賃金と福利厚生 ②保育者の年間退職率 ③保育者の仕事に対する満足度 ④保育者の仕事への意欲 ⑤仕事のストレスの意識度

表1 保育の質の3側面（Helburn & Howes, 1996, p65）

2017/07/23 『子どもたちの心に映る保育を考える』 練馬区講演レジュメより

大倉得史研究室 京都大学で検索

大倉得史（おおくら とくし）

1974年生。東京都出身。

京都大学総合人間学部卒業、京都大学大学院人間・環境学研究科博士後期課程修了。九州国際大学法学部講師、准教授等を経て、現在、京都大学大学院人間・環境学研究科教授。京都大学博士（人間・環境学）。専門は発達心理学、保育学、法心理学。公認心理師、臨床心理士。

著書：『先生、ボクたちのこときらいになったからいなくなっちゃったの？ 子ども不在の保育行政に立ち向かう』（ひとなる書房）ほか

	イギリス (1991年児童去)	アメリカ (1968年連邦政府基準)	日本 (児童福祉施設最低基準)	京都市
0歳	1:3	1:4	1:3	1:3
1歳	1:3	1:4	1:6	1:5
2歳	1:4	1:4	1:6	1:6
3歳	1:8	1:5	1:20	1:15
4歳	1:8	1:7	1:30	1:20
5歳	1:8	1:7	1:30	1:25

表2 保育士配置基準（大宮, 2006などを参考に作成）

2017/07/23 『子どもたちの心に映る保育を考える』 練馬区講演レジュメより

年 齢	国 基 準
0～1 歳	乳児室 1.65平方メートル／人
	ほふく室 3.3平方メートル／人
2歳以上	1.98平方メートル／人

面積基準の国際比較

(0 歳児1人あたり)

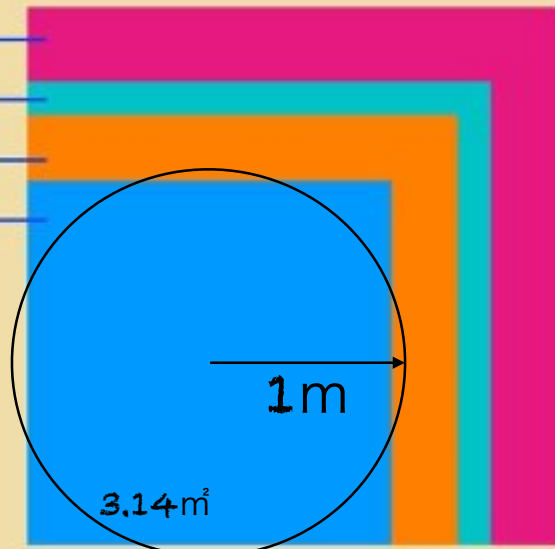
スウェーデン 7.5m²

フランス 5.5m²

アメリカ 4.64m²

ドイツ 3.5m²

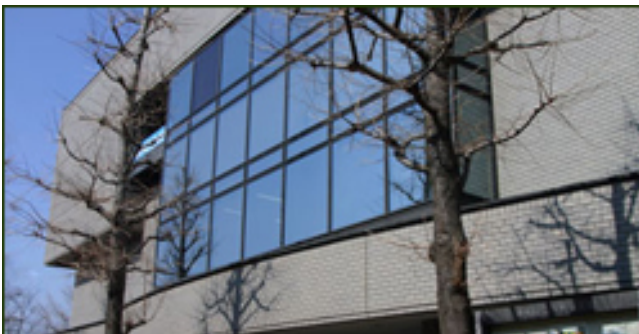
日本
1.65m²



ソーシャルディスタンスは？

何かには使う税金

何に使わせるかが問題



1981年サンライフ練馬開設
1985年美術館開設
1985年貫井図書館開設
1966年谷原保育園開園
上石神井・桜台も同じ年

あきらめず
みんなで
声をあげ続けよう